## AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE TEN BOER

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Raadsvergadering:** | 29 maart 2017 | |
|  |  | |
| **Registratienummer:** | TB17.6251274 | |
|  |  | |
| **Agendapunt:** | 12 | |
|  |  | |
| **Onderwerp:** | Beleidskader Woldwijk | |
|  |  | |
| **Voorstel:** | Het beleidskader Woldwijk vast te stellen | |
|  |  | |
| **Toelichting:** | **Aanleiding**  Het moment begint te naderen dat de eerste initiatiefnemers activiteiten gaan ontplooien op Woldwijk. Er zijn initiatieven die zo experimenteel zijn (denk bv. aan ‘tiny houses’), dat ze niet in de gebruikelijke vergunningprocedures onder te brengen zijn.  Het karakter van Woldwijk, namelijk een proeftuin te zijn voor activiteiten die duurzaam zijn en een bijdrage leveren aan de samenleving van Ten Boer, staat op gespannen voet met ons systeem van wet- en regelgeving. Niet alleen qua inhoud (niet of moeilijk vergunning voor te verlenen) maar ook de doorlooptijd van onze vergunningprocedures staat soms op gespannen voet met het karakter van proeftuin.  Daar staat tegenover dat de voorgenomen activiteiten op Woldwijk in 2017 beperkt van aard en omvang zullen zijn en zich ruimtelijk gezien beperken tot de boerderij Wolddijk 7 en haar directe omgeving. Dat gebied fungeert dit jaar als katalysator voor de verdere ontwikkeling van Woldwijk als geheel.  Om vergunningverlening toch mogelijk te maken, wordt aan u voorgesteld om bijgevoegd beleidskader vast te stellen, als toetsingskader voor de vergunningverlening.  In lijn met diverse andere situaties in Nederland, om te kunnen experimenteren met duurzame initiatieven, is de gemeente Ten Boer van mening dat deze initiatieven niet naar de letter van wet- en regelgeving beoordeeld moeten worden, maar een passende beoordeling verdienen die rekening houdt met de aard van de initiatieven.  Concreet betekent dit dat wat de gemeente betreft bij vergunningverlening gemotiveerd afgeweken mag worden van wet- en regelgeving, maar dat altijd moet worden nagegaan of:   * De constructie veilig is voor het beoogde gebruik. * De brandveiligheid zodanig is, dat de personen die zich in het bouwwerk bevinden, bij brand het pand kunnen verlaten en het hanteren van minimale afstanden om te voorkomen dat er brand-door-of overslag kan ontstaan. * De gezondheid van de gebruikers niet nadelig wordt beïnvloed door het wonen en/of werken in het pand.   **Historie**  In november 2014 is aan de raad voorgesteld het gebied Woldwijk beschikbaar te stellen voor duurzame initiatieven.  In januari 2015 zijn we met de raad in gesprek geweest over de inhoud van het begrip duurzaamheid, vervolgens zijn er twee openbare bijeenkomsten geweest waarvoor iedereen is uitgenodigd mee te denken over een duurzame invulling van Woldwijk. Het resultaat van deze avonden was dat er een groep mensen aan de slag is gegaan om de ideeën en initiatieven te inventariseren met als doel een collectief te vormen waarbinnen deze initiatieven kunnen worden ontwikkeld. In november 2015 heeft de raad besloten medewerking te verlenen aan het tijdelijk beschikbaar stellen van het gebied Woldwijk voor duurzame initiatieven.  In december 2016 is het gebied Woldwijk in bruikleen gegeven aan vereniging coöperatie Woldwijk voor een periode van 20 jaar.  **Wat zijn de risico’s van deze werkwijze en het vaststellen van dit beleidskader?**   1. Het onderhavige beleidskader verkent de grenzen van wat is toegestaan wat betreft wet- en regelgeving. 2. Het vaststellen van het beleidskader vindt dus plaats via een kort traject van college naar de gemeenteraad. Daarom is een delegatie van de raad gevraagd om het concept-beleidskader mee te beoordelen ten behoeve van inhoudelijke afstemming en bestuurlijk draagvlak. 3. Dit beleidskader gaat uit van het principe dat het gemeentebestuur iets gaat toestaan, iets mogelijk gaat maken, dat op dit moment naar de letter van de wet niet gerealiseerd kan worden. Dit komt in individuele situaties wel vaker voor. Meestal echter niet heel expliciet en niet voor een bundeling van activiteiten zoals op Woldwijk. In vergelijkbare situaties bij andere gemeenten worden activiteiten en bouwwerken dan vaak oogluikend toegestaan of wordt er afgezien van handhaving. In Woldwijk willen we dat vermijden door transparant te zijn, te werken met een aangepaste vergunningverlening, maar wel met overleg, toetsing, toezicht en handhaving waar nodig. 4. Iedereen heeft in Nederland gelijke rechten (en plichten). Daarom bestaan vergunningenprocedures waarbij afwegingen inzake risico’s en schade worden gemaakt. Door de koepelvergunningaanvraag op essentiële onderdelen wel te toetsen (zie hierboven), en daarna door een omgevingsteam de nadere uitwerking te laten toetsen en daarop toe te laten zien, beperken we het risico voor alle betrokkenen, inclusief de gemeente. 5. Dat laat onverlet dat wanneer een verzoek om handhaving wordt ingediend, dit verzoek wel serieus genomen moet worden en in behandeling moet worden genomen. 6. Wanneer de gemeente de koepelvergunning verleent en die vergunning wordt daarna vernietigd als gevolg van bezwaar of andere omstandigheden, dan kunnen degenen die als gevolg daarvan schade leiden, in principe deze schade claimen bij de gemeente. Dit risico beperken we zoveel mogelijk door met betrokkenen transparant te zijn over deze vergunningensituatie, dat ook schriftelijk vast te leggen en daarnaast een proces in gang te zetten voor een duurzame oplossing. 7. Indien de voorgestelde oplossing niet wordt gevolgd, dan zullen de diverse voorgenomen activiteiten rondom de boerderij niet gerealiseerd worden. Daarmee verliest de coöperatie mogelijke nieuwe leden en inkomsten (uit verhuur van grond). De coöperatie heeft echter wel inkomsten nodig om de jaarlijkse huur aan de gemeente te voldoen.   **Hoe gaat zoiets elders in Nederland?**  In vergelijkbare situaties in Nederland is duidelijk dat onze wet- en regelgeving niet is toegerust om dit soort experimenteersituaties adequaat te bedienen. Voor proeftuinen en experimenteersituaties zal een aangepaste vergunningensituatie moeten kunnen worden geregeld, die recht doet aan de rechten, plichten en risico’s van de betrokken partijen. Daarom zullen we samen met de gemeente Groningen en de provincie Groningen gaan optrekken om zorg te dragen voor een duurzame vergunningensituatie voor Woldwijk. Ook proberen we te leren van andere gemeenten die vergelijkbare projecten binnen hun grenzen hebben (Gouda, Breda, Almere). | |
|  |  | |
|  |  | |
|  | | Ten Boer, 16 maart 2017  Burgemeester en wethouders  van de gemeente Ten Boer,  N.A. van de Nadort, burgemeester  J.C. de Groot, secretaris |
|  | | |
|  | | |
| **Bijlagen:** | | |
| **1. Bijgevoegd:**  - Conceptbesluit  - Beleidskader Woldwijk en bijlagen | | |
| **2. Ter inzage:** | | |
| - | | |

**Nr.**  **12** De raad van de gemeente Ten Boer;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 maart 2017,

gelet op de desbetreffende wettelijke bepalingen;

**b e s l u i t :**

Het beleidskader Woldwijk vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare

vergadering van de raad van de gemeente Ten Boer,

gehouden op 29 maart 2017.

De raad voornoemd,

N.A. van de Nadort, voorzitter

R.S. Bosma, griffier